

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

JUAN JIMÉNEZ HERNANDIS, SECRETARI GENERAL DEL CONSORCI PER AL SERVEI DE PREVENCIÓ I EXTINCIÓ D'INCENDIS I DE SALVAMENT DE LA PROVÍNCIA DE VALÈNCIA

JUAN JIMÉNEZ HERNANDIS, SECRETARIO GENERAL DEL CONSORCIO PARA EL SERVICIO DE PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS Y DE SALVAMENTO DE LA PROVINCIA DE VALENCIA

CERTIFIQUE: Que la Assemblée General del Consorci, en sessió ordinària celebrada el 28 de novembre de 2024, va adoptar, entre altres, el següent acord:

CERTIFICO: Que la Asamblea General del Consorcio, en sesión ordinaria celebrada el 28 de noviembre de 2024, adoptó, entre otros, el siguiente acuerdo:

«Estimar parcialment el recurs ptestatiu de reposició, interposat per grup Compromís contra Acord de modificació de la RPT i Plantilla del CPBV adoptat per l'Assemblea General en sessió celabrada el dia 17/7/2024

«Estimar parcialmente el recurso potestativo de reposición interpuesto por el grupo Compromís contra Acuerdo de moficación de la RPT y Plantilla del CPBV adoptado por la Asamblea General en sesión celebrada el día 17/7/2024

Vist l'informe jurídic emés pel Direcció de Recurs Humans, en relació al recurs potestatiu de reposició interposat en data 06 d'agost de 2024, pel grup Compromís, contra Acord de Modificació de la RLT i Plantilla del CPBV adoptat per l'Assemblea General en sessió celebrada el dia 17/7/2024

Visto el informe jurídico emitido por el Dirección de Recurso Humanos, en relación al recurso potestativo de reposición interpuesto en fecha 06 de agosto de 2024, por el grupo Compromís, contra Acuerdo de Modificación de la RPT y Plantilla del CPBV adoptado por la Asamblea General en sesión celebrada el día 17/7/2024.

“ANTECEDENTS DE FET

“ANTECEDENTES DE HECHO

I. RECURS INTERPOSAT

I. RECURSO INTERPUESTO

En data 6 d'agost del 2024 es va interposar, per part del Portaveu del Grup Compromís al Consorci Provincial de Bombers de València, recurs potestatiu de Reposició contra l'acord de modificació de la Relació de Llocs de Treball del Consorci i Plantilla de Personal, adoptat per l'Assemblea General en sessió del dia 17 de juliol del 2024.

En fecha 6 de agosto de 2024 se interpuso, por parte del Portavoz del Grupo Compromís en el Consorcio Provincial de Bomberos de Valencia, recurso potestativo de Reposición contra el acuerdo de modificación de la Relación de Puestos de Trabajo del Consorcio y Plantilla de Personal, adoptado por la Asamblea General en sesión celebrada el día 17 de julio de 2024.

II. PRETENSIONS FORMULADES

II. PRETENSIONES FORMULADAS

En el recurs esmentat es formula pretensió de nul litat de l'acord per incompliment de la motivació de la urgència i la manca de sotmetiment de la proposta a informe per part de la Comissió Informativa; per manca de

En el citado recurso se formula pretensión de nulidad del acuerdo por incumplimiento de la motivación de la urgencia y la falta de sometimiento de la propuesta a informe por parte de la Comisión Informativa; por falta de

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

negociació col·lectiva, per considerar que aquesta no s'ha produït i manca de justificació de la creació dels llocs de treball i places objecte de la proposta.

Als Antecedents de Fet exposats els són aplicables els següents

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. RESPECTE DEL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DE LA RPT I PLANTILLA PLANTEJA LA NUL·LITAT DE L'ACORD EN BASE A:

«L'expedient per a l'aprovació la RPT i la Plantilla, es va iniciar per part de l'Administració almenys des del 17/06/2024, dia en que es va portar a la mesa de negociació col·lectiva. No obstant això no es posa a disposició dels membres de l'Assemblea General fins al mateix dia de la celebració de l'Assemblea, és a dir, el 17/07/2024, això és un mes després. A més, no es va incloure en l'ordre del dia com a punt ordinari, sinó que es va portar com a punt urgent sense justificar en absolut la urgència, atès que és un expedient que en sí mateix no es considera urgent. Es vota la urgència per a incloure-ho com a punt de l'ordre del dia i prevalent-se de la seua majoria en l'Assemblea General, s'aprova amb els vots favorables de la Diputació.

Així, es porta per urgència a aprovació un expedient del calat de modificació de plantilla i RPT sense incloure's en l'ordre del dia i, per tant, sense aportar amb antelació suficient la documentació justificativa i sense estar informat per la Comissió Informativa preceptiva prèvia. Al nostre parer, aprovar-ho per urgència la modificació de la RPT i la Plantilla, suposa clarament retallar el legítim dret dels grups polítics i dels alcaldes i alcaldesses que no formen part del partit amb major representació, i que són igualment membres de l'assemblea, de tindre accés a la documentació i els informes, així com de participar dels assumptes públics que els concerneixen, i tot

negociación colectiva, por considerar que la misma no se ha producido y falta de justificación de la creación de los puestos de trabajo y plazas objeto de la propuesta.

A los Antecedentes de Hecho expuestos les son de aplicación los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DE LA RPT Y PLANTILLA PLANTEA LA NULIDAD DEL ACUERDO EN BASE A:

"L'expedient per a l'aprovació la RPT i la Plantilla, es va iniciar per part de l'Administració almenys des del 17/06/2024, dia en que es va portar a la mesa de negociació col·lectiva. No obstant això no es posa a disposició dels membres de l'Assemblea General fins al mateix dia de la celebració de l'Assemblea, és a dir, el 17/07/2024, això és un mes després. A més, no es va incloure en l'ordre del dia com a punt ordinari, sinó que es va portar com a punt urgent sense justificar en absolut la urgència, atès que és un expedient que en sí mateix no es considera urgent. Es vota la urgència per a incloure-ho com a punt de l'ordre del dia i prevalent-se de la seua majoria en l'Assemblea General, s'aprova amb els vots favorables de la Diputació.

Així, es porta per urgència a aprovació un expedient del calat de modificació de plantilla i RPT sense incloure's en l'ordre del dia i, per tant, sense aportar amb antelació suficient la documentació justificativa i sense estar informat per la Comissió Informativa preceptiva prèvia. Al nostre parer, aprovar-ho per urgència la modificació de la RPT i la Plantilla, suposa clarament retallar el legítim dret dels grups polítics i dels alcaldes i alcaldesses que no formen part del partit amb major representació, i que són igualment membres de l'assemblea, de tindre accés a la documentació i els informes, així com de participar dels assumptes públics que els concerneixen, i tot sense debat i prevalent-se

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanés, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

sense debat i prevalent-se de la seua majoria.

A este respecte, volem incidir en el fet que, per tractar un punt en una Assemblea General, l'expedient ha d'estar conformat, ha de ser informat una vegada finalitzat per la Comissió Informativa, incloure's com a punt ordinari de l'ordre del dia junt a la convocatòria de l'òrgan, i facilitar l'accés a l'expedient amb l'antelació mínima establida per la Llei i els reglaments orgànics de funcionament. En el cas del Consorci Provincial de Bombers, els punts de l'ordre del dia han de ser informats per la Comissió Informativa (no s'ha celebrat), inclosos en la convocatòria (no s'ha fet així), i la documentació completa ha d'estar a disposició de tots els membres en el mateix moment de la convocatòria (article 42 del reglament orgànic d'organització del Consorci). La inclusió d'un punt de l'ordre del dia amb caràcter d'urgència requereix que la urgència existisca i, per tatn, ha d'estar motivada (no s'ha acreditat la motivació de la urgència i no es dedueix de la modificació d'una plantilla i RPT a meitat d'any) i que, amb tot això, finalment s'aprove (s'aprova donat el sistema actual de majories polítiques i representatives).

Entenem per tant que, el fet que no estiga motivada la urgència i que s'aprofite aquesta via per a sostroure als representants del seu legítim dret a conèixer el contingut dels expedients amb anterioritat per a poder conformar i emetre el seu vot, fan que aquest expedient siga susceptible de ser declarat NUL.

MOTIUS DE NUL LITAT

El referit acord va en contra del que es preveu en l'Article 23.1 de la Constitució Espanyola que prescriu que "Els ciutadans tenen el dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal." Aquest article es troba dins de la secció primera, del

de la seua majoria.

A este respecte, volem incidir en el fet que, per tractar un punt en una Assemblea General, l'expedient ha d'estar conformat, ha de ser informat una vegada finalitzat per la Comissió Informativa, incloure's com a punt ordinari de l'ordre del dia junt a la convocatòria de l'òrgan, i facilitar l'accés a l'expedient amb l'antelació mínima establida per la Llei i els reglaments orgànics de funcionament. En el cas del Consorci Provincial de Bombers, els punts de l'ordre del dia han de ser informats per la Comissió Informativa (no s'ha celebrat), inclosos en la convocatòria (no s'ha fet així), i la documentació completa ha d'estar a disposició de tots els membres en el mateix moment de la convocatòria (article 42 del reglament orgànic d'organització del Consorci). La inclusió d'un punt de l'ordre del dia amb caràcter d'urgència requereix que la urgència existisca i, per tatn, ha d'estar motivada (no s'ha acreditat la motivació de la urgència i no es dedueix de la modificació d'una plantilla i RPT a meitat d'any) i que, amb tot això, finalment s'aprove (s'aprova donat el sistema actual de majories polítiques i representatives).

Entenem per tant que, el fet que no estiga motivada la urgència i que s'aprofite aquesta via per a sostroure als representants del seu legítim dret a conèixer el contingut dels expedients amb anterioritat per a poder conformar i emetre el seu vot, fan que aquest expedient siga susceptible de ser declarat NUL.

MOTIUS DE NUL LITAT

El referit acord va en contra del que es preveu en l'Article 23.1 de la Constitució Espanyola que prescriu que "Els ciutadans tenen el dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal." Aquest article es troba dins de la secció primera, del

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

3

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Capítol segon del Títol primer, on es regulen els drets fonamentals i les llibertats públiques.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 53 de la CE, la protecció d'aquest dret fonamental és objecte d'especial protecció i pot seguir-se el previst en els articles 114 i següents de la Llei 29/98 de la jurisdicció contenciós administrativa com a Procediment per a la protecció dels drets fonamentals de la persona.

L'acord de modificació de la plantilla i de la RPT ha de ser declarat NUL de ple dret per conculcar, així mateix, els articles 46. 2. b de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en relació amb el que es disposa en l'article 84 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, així com l'article 82 i 126 d'aquest, atés que no es va realitzar informe de la Comissió Informativa referent a això, per a ser portat a l'Assemblea, i es conculca l'article 83 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals; així mateix, els articles 14, 42 i 43 del Reglament orgànic d'organització i funcionament del Consorci (BOP 35 de 19/2/2024), i els articles: Article 46.2.b

Article 46. 1. Els òrgans col·legiats de les entitats locals funcionen en règim de sessions ordinàries de periodicitat preestablida i extraordinàries, que poden ser, a més, urgents.....b) Les sessions plenàries han de convocar-se, almenys, amb dos dies hàbils d'antelació, excepte les extraordinàries que ho hagen sigut amb caràcter urgent, la convocatòria del qual amb aquest caràcter haurà de ser ratificada pel Ple. La documentació íntegra dels assumptes inclosos en l'ordre del dia, que haja de servir de base al debat i, si és el cas, votació, haurà de figurar a la disposició dels Regidors o Diputats, des del mateix dia de la convocatòria, en la Secretaria de la Corporació.

Capítol segon del Títol primer, on es regulen els drets fonamentals i les llibertats públiques.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 53 de la CE, la protecció d'aquest dret fonamental és objecte d'especial protecció i pot seguir-se el previst en els articles 114 i següents de la Llei 29/98 de la jurisdicció contenciós administrativa com a Procediment per a la protecció dels drets fonamentals de la persona.

L'acord de modificació de la plantilla i de la RPT ha de ser declarat NUL de ple dret per conculcar, així mateix, els articles 46. 2. b de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en relació amb el que es disposa en l'article 84 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, així com l'article 82 i 126 d'aquest, atés que no es va realitzar informe de la Comissió Informativa referent a això, per a ser portat a l'Assemblea, i es conculca l'article 83 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals; així mateix, els articles 14, 42 i 43 del Reglament orgànic d'organització i funcionament del Consorci (BOP 35 de 19/2/2024), i els articles: Article 46.2.b

Article 46. 1. Els òrgans col·legiats de les entitats locals funcionen en règim de sessions ordinàries de periodicitat preestablida i extraordinàries, que poden ser, a més, urgents.....b) Les sessions plenàries han de convocar-se, almenys, amb dos dies hàbils d'antelació, excepte les extraordinàries que ho hagen sigut amb caràcter urgent, la convocatòria del qual amb aquest caràcter haurà de ser ratificada pel Ple. La documentació íntegra dels assumptes inclosos en l'ordre del dia, que haja de servir de base al debat i, si és el cas, votació, haurà de figurar a la disposició dels Regidors o Diputats, des del mateix dia de la convocatòria, en la Secretaria de la Corporació.

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

4

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Art. 84. Tota la documentació dels assumptes inclosos en l'ordre del dia que ha de servir de base al debat i, si és el cas, votació haurà d'estar a la disposició dels membres de la Corporació des del mateix dia de la convocatòria en la Secretaria d'aquesta. Qualsevol membre de la Corporació podrà, en conseqüència, examinar-la i fins i tot obtindre còpies de documents concrets que la integren, però els originals no podran eixir del lloc en què es troben posats de manifest.

Art. 83. Seran nuls els acords adoptats en sessions extraordinàries sobre assumptes no compresos en la seua convocatòria, així com els que s'adopten en sessions ordinàries sobre matèries no incloses en el respectiu ordre del dia, excepte especial i prèvia declaració d'urgència feta per l'òrgan corresponent, amb el vot favorable de la majoria prevista en l'article 47.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril"

L punt objecte de recurs es va incorporar a l'ordre del dia al despatx extraordinari prèvia aprovació amb 79,297 vots a favor corresponents a 70 membres, 0,297 vots en contra corresponents a 10 membres i cap abstenció.

La inclusió d'un assumpte per urgència a l'ordre del dia és una forma prevista per la llei i en concretament al Consorci ve regulada a l'Art 63.2 del Reglament Orgànic del Consorci, publicat al Butlletí Oficial de la Província de València núm 35 de 19 de febrer de 2024, el qual estableix que "El President o la Presidenta, per raons d'urgència degudament motivada, podrà incloure a l'ordre del dia de les sessions ordinàries, a iniciativa pròpia o a proposta d'algun dels Grups polítics assumptes que no hagin estat dictaminats prèviament per la Comissió; però en aquest supòsit no es podrà adoptar cap acord sense que l'Assemblea ratifiqui la inclusió de l'assumpte en l'ordre del dia", i l'article 96,2 en què es disposa que "en supòsits d'urgència, l'Assemblea General o la Junta de

Art. 84. Tota la documentació dels assumptes inclosos en l'ordre del dia que ha de servir de base al debat i, si és el cas, votació haurà d'estar a la disposició dels membres de la Corporació des del mateix dia de la convocatòria en la Secretaria d'aquesta. Qualsevol membre de la Corporació podrà, en conseqüència, examinar-la i fins i tot obtindre còpies de documents concrets que la integren, però els originals no podran eixir del lloc en què es troben posats de manifest.

Art. 83. Seran nuls els acords adoptats en sessions extraordinàries sobre assumptes no compresos en la seua convocatòria, així com els que s'adopten en sessions ordinàries sobre matèries no incloses en el respectiu ordre del dia, excepte especial i prèvia declaració d'urgència feta per l'òrgan corresponent, amb el vot favorable de la majoria prevista en l'article 47.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril"

El punto objeto de recurso se incorporó al orden del día en el despacho extraordinario previa aprobación con 79,297 votos a favor correspondientes a 70 miembros, 0,297 votos en contra correspondientes a 10 miembros y ninguna abstención.

La inclusión de un asunto por urgencia en el orden del día es una forma prevista por la ley y en concretamente en el Consorcio viene regulada en el Art 63.2 del Reglamento Orgánico del Consorcio, publicado en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia núm 35 de 19 de febrero de 2024, el cual establece que "El Presidente o la Presidenta, por razones de urgencia debidamente motivada, podrá incluir en el orden del día de las sesiones ordinarias, a iniciativa propia o a propuesta de alguno de los Grupos políticos asuntos que no hayan sido dictaminados previamente por la Comisión; pero en este supuesto no podrá adoptarse acuerdo alguno sin que la Asamblea ratifique la inclusión del asunto en el orden del día", y el artículo 96,2 en el que se dispone que "en supuestos de

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

5

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



**CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA**

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Govern, podrà adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la comissió informativa corresponent, però, en aquests casos, de l'acord adoptat s'haurà de donar compte a la Comissió informativa en la primera sessió que se celebri. A proposta de qualsevol dels membres de la Comissió informativa, l'assumpte haurà de ser inclòs a l'ordre del dia de la següent Assemblea General a fi que aquest delibere sobre la urgència acordada, en exercici de les seves atribucions de control i fiscalització."

- La urgència de la incorporació a l'ordre del dia ve motivada que l'Assemblea General del Consorci d'acord amb el que estableix l'article 22.3 dels Estatuts del Consorci es reuneix amb caràcter ordinari dues vegades l'any, una a cada semestre d'aquest, estant integrada per 256 membres representants de cadascuna de les entitats Consorciades fent complex la celebració de les mateixes així com el quòrum necessari per a la seua celebració, fet aquest que obliga que tots els assumptes que han de ser objecte de resolució per l'Assemblea General, i que a la data de fixació de l'ordre de dia per a la seua convocatòria no estiguen conclusos, i es finalitzen abans de la celebració de la sessió, s'incorporen a aquesta mitjançant despatx extraordinari, sotmetent-se a votació, a la sessió corresponent, la urgència i inclusió en ordre del dia, tal com es va realitzar a la sessió celebrada el 17 de juliol de 2024,

Ara bé no figurant de forma expressa en la proposta d'acord els motius, i no obstant haver estat aprovada pel 79,297 % dels vots, que representa la majoria absoluta, resulta procedent als efectes de garantir la seguretat jurídica en l'adopció de l'acord procedir a la ratificació de l'acord adoptat per l'Assemblea General en sessió de 17 de juliol de 2024, ara ja inclòs com a assumpte ordinari a l'ordre dia.

**SEGON. RESPECTE DEL TRÀMIT DE
NEGOCIACIÓ**

urgencia, la Asamblea General o la Junta de Gobierno, podrá adoptar acuerdos sobre asuntos no dictaminados por la correspondiente Comisión informativa, pero, en estos casos, del acuerdo adoptado deberá darse cuenta a la Comisión informativa en la primera sesión que se celebre. A propuesta de cualquiera de los miembros de la Comisión informativa, el asunto deberá ser incluido en el orden del día de la siguiente Asamblea General con objeto de que éste delibere sobre la urgencia acordada, en ejercicio de sus atribuciones de control y fiscalización."

- La urgencia de la incorporación en el orden del día viene motivada en que la Asamblea General del Consorcio conforme a lo establecido en el artículo 22.3 de los Estatutos del Consorcio se reúne con carácter ordinario dos veces al año, una en cada semestre del mismo, estando integrada por 256 miembros representantes de cada una de las entidades Consorciadas haciendo complejo la celebración de las mismas así como el quorum necesario para su celebración, hecho este que obliga a que todos los asuntos que deben de ser objeto de resolución por la Asamblea General, y que a la fecha de fijación del orden de día para su convocatoria no estén conclusos, y se finalicen antes de la celebración de la sesión, se incorporen a la misma mediante despacho extraordinario, sometiéndose a votación, en la sesión correspondiente, la urgencia e inclusión en orden del día, tal y como se realizo en la sesión celebrada el 17 de julio de 2024,

Ahora bien no figurando de forma expresa en la propuesta de acuerdo los motivos, y no obstante haber sido aprobada por 79,297 % de los votos, que representa la mayoría absoluta, resulta procedente a los efectos de garantizar la seguridad jurídica en la adopción del acuerdo proceder a la ratificación del acuerdo adoptado por la Asamblea General en sesión de 17 de julio de 2024, ahora ya incluido como asunto ordinario en el orden día.

**SEGUNDO. RESPECTO DEL TRÁMITE DE
NEGOCIACIÓN**

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Quant a aquest motiu d'impugnació, cal assenyalar que la proposta es va tractar en sessions de la Mesa General de Negociació de Matèries Comunes, respectivament, dels dies 17 i 20 de juny de 2024, tal com ha quedat acreditat a l'expedient, sense que en cap moment hi haja hagut cap tipus d'actuació obstruccionista per part de l'Administració (SAN, Sala del Contenciós, de 22 de gener de 2020, Rec. 160/2019), (SAN, Sala del Contenciós, de 22 de gener de 2020, Rec. 160/2019), abans al contrari i així consta als informes incorporats a l'expedient, l'Administració s'ha esforçat per adaptar les seues propostes a les peticions i observacions dels sindicats, esforç que ha estat infructuós ja que no ha aconseguit variar en cap moment la postura inicial dels sindicats, i per això la negociació va finalitzar sense acord.

Així, la citada SAN, Sala del Contenciós, de 22 de gener de 2020, Rec. 160/2019, en el seu Fonament de Dret Segon, assenyala el següent, quant a l'obligació d'intentar una negociació col·lectiva:

"sense que conste acreditat que l'omissió d'ella pugua ser imputable a l'actuació obstruccionista"

L'Administració ha acomplert l'obligació de negociar de bona fe. Tal com s'exposa a l'article 38.1 del TRLEBEP, les parts "podran concertar pactes i acords" al si de les meses de negociació, d'ahi es dedueix que el deure de negociar en la funció pública és una obligació de procediment però no és una exigència de resultat, i no genera un dret a obtenir la satisfacció de les pretensions o reivindicacions de una de les parts. Una cosa és el caràcter estrictament obligatori de la negociació i una altra de ben diferent és el deure d'assolir un acord que siga fruit de la negociació.

Sobre això l'actuació de l'Administració

En cuanto a este motivo de impugnación, cabe señalar que la propuesta se trató en sesiones de la Mesa General de Negociación de Materias Comunes celebradas, respectivamente, los días 17 y 20 de junio de 2024, tal y como ha quedado acreditado en el expediente, sin que en ningún momento haya habido ningún tipo de actuación obstruccionista por parte de la Administración (SAN, Sala de lo Contencioso, de 22 de enero de 2020, Rec. 160/2019), (SAN, Sala de lo Contencioso, de 22 de enero de 2020, Rec. 160/2019),, antes al contrario y así consta en los informes incorporados al expediente, la Administración se ha esforzado por adaptar sus propuestas a las peticiones y observaciones de los sindicatos, esfuerzo que ha sido infructuoso puesto que no ha conseguido variar en ningún momento la postura inicial de los sindicatos, por lo que la negociación finalizó sin acuerdo.

Así, la citada SAN, Sala de lo Contencioso, de 22 de enero de 2020, Rec. 160/2019, en su Fundamento de Derecho Segundo, señala lo siguiente, en cuanto a la obligación de intentar una negociación colectiva:

"sin que conste acreditado que la omisión de ella pueda ser imputable a la actuación obstruccionista"

La Administración ha cumplido con la obligación de negociar de buena fe. Tal y como se expone en el artículo 38.1 del TRLEBEP, las partes "podrán concertar pactos y acuerdos" en el seno de las mesas de negociación, de aquí se deduce que el deber de negociar en la función pública es una obligación de procedimiento pero no es una exigencia de resultado, y no genera un derecho a obtener la satisfacción de las pretensiones o reivindicaciones de una de las partes. Una cosa es el carácter estrictamente obligatorio de la negociación y otra bien distinta es el deber de alcanzar un acuerdo que sea fruto de la negociación.

Al respecto la actuación de la

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

7

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

s'ajusta a la doctrina que segueix la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem sobre el compliment del deure de negociar (STS. Sala Contenciosa, de 12 d'abril de 2019, Rec. 2811/2016), el Fonament de Dret Quart, diu:

"La conclusió a la que llega la Secció Segunda de la Sala de València es coherent con el contenido de las actas y, en particular, con el desarrollo de las reuniones de los días 16 y 30 de enero de 2013 que en ellas se refleja. **Hubo entrega de un nuevo texto el día 16 de enero, con los cambios respecto de la versión anterior** destacados en negrita, así como cuadros resumen, **se formularon preguntas a la Administración por los representantes de las organizaciones sindicales a las que se les dieron respuestas y, en general, hubo un debate en el que se indicó por estos últimos los cambios que consideraban necesarios** y terminó con esta conclusión: "La mesa fija aportar nuevas propuestas de la parte social y celebrar nuevas reuniones negociadoras (...)"'. El acta de la reunión del 30 de enero de 2013 refleja que se habían presentado propuestas por parte de los representantes de las organizaciones sindicales y también que no habían sido acogidas las relativas a la eliminación de los recortes, así como la reclamación de más tiempo para negociar con tranquilidad. También se hicieron nuevas propuestas. A su vez, muestra que **el presidente manifestó que "si el punto de partida es no negociar nada que implique la supresión de un puesto de trabajo, difícilmente podrán llegar a un acuerdo". Y que dijo que estaba "dispuesto y abierto a negociar y a intentar recuperar las condiciones de trabajo cuando las circunstancias económicas y coyunturales lo permitan**, y añadió que, de hecho, el Decreto del Conseller Vela tiene una vigencia limitada". También dijo que no estaba en su mano establecer un calendario de recuperación de condiciones laborales, pero **aseguró que "todo lo que esté en su mano se hará" y añadió que "espera que**

Administración se ajusta a la doctrina que al respecto sigue la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo sobre el cumplimiento del deber de negociar (STS. Sala de lo Contencioso, de 12 de abril de 2019, Rec. 2811/2016), en cuyo Fundamento de Derecho Cuarto, se afirma:

"La conclusión a la que llega la Secció Segunda de la Sala de València es coherente con el contenido de las actas y, en particular, con el desarrollo de las reuniones de los días 16 y 30 de enero de 2013 que en ellas se refleja. **Hubo entrega de un nuevo texto el día 16 de enero, con los cambios respecto de la versión anterior** destacados en negrita, así como cuadros resumen, **se formularon preguntas a la Administración por los representantes de las organizaciones sindicales a las que se les dieron respuestas y, en general, hubo un debate en el que se indicó por estos últimos los cambios que consideraban necesarios** y terminó con esta conclusión: "La mesa fija aportar nuevas propuestas de la parte social y celebrar nuevas reuniones negociadoras (...)"'. El acta de la reunión del 30 de enero de 2013 refleja que se habían presentado propuestas por parte de los representantes de las organizaciones sindicales y también que no habían sido acogidas las relativas a la eliminación de los recortes, así como la reclamación de más tiempo para negociar con tranquilidad. También se hicieron nuevas propuestas. A su vez, muestra que **el presidente manifestó que "si el punto de partida es no negociar nada que implique la supresión de un puesto de trabajo, difícilmente podrán llegar a un acuerdo". Y que dijo que estaba "dispuesto y abierto a negociar y a intentar recuperar las condiciones de trabajo cuando las circunstancias económicas y coyunturales lo permitan**, y añadió que, de hecho, el Decreto del Conseller Vela tiene una vigencia limitada". También dijo que no estaba en su mano establecer un calendario de recuperación de condiciones laborales, pero **aseguró que "todo lo que esté en su mano se hará" y añadió que "espera que este**

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanés, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

8

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

este sea el último desacuerdo a la hora de negociar". Parece claro, a la vista de las actas, que hubo en esas reuniones y, por lo que en ellas se dice, anteriormente, algo más que una apariencia de debate. Sin duda, podría haberse profundizado más en el intercambio de ideas y propuestas, pero no se puede reducir cuanto se ha descrito a mera apariencia. Por lo demás, ha de contemplarse todo lo anterior a partir de la premisa de que negociar no equivale a obtener la aceptación por la otra parte de lo que una de ellas pretende y de que, por tanto, un proceso negociador puede concluir, como en este caso sucedió, sin acuerdo en aspectos considerados sustanciales por uno, por varios o por todos los que participan en él. Pero de ahí a considerar mera apariencia el proceso desarrollado y a proclamar la mala fe de una de las partes, aquí de la Generalidad Valenciana, media un trecho que no se ha demostrado que se recorriera."

Cal assenyalar que **hi ha hagut diverses reunions, debat contradictori amb proposta, deliberació i formulació de desacord, sense traves injustificades, en què l'Administració ha transigit, prèvia valoració i contestació i amb concessions mútues**, havent d'assenyalar el següent:

a) Que el dia 11 de juny de 2014 es va emetre, per part del Director de Recursos Humans del Consorci de Bombers de València, **informe proposada** sobre modificació de la Relació de Llocs de Treball i les seues fitxes i de la Plantilla de Personal amb ocasió de l'Assemblea Prevista per al mes de juny del 2024.

b) Que el dia 17 de juny de 2024 aquesta proposta es va sotmetre a tràmit de negociació, sent sotmesa a debat i votació i sense que s'arribés a cap acord.

c) Que el dia 20 de juny de 2024 es va

sea el último desacuerdo a la hora de negociar". Parece claro, a la vista de las actas, que hubo en esas reuniones y, por lo que en ellas se dice, anteriormente, algo más que una apariencia de debate. Sin duda, podría haberse profundizado más en el intercambio de ideas y propuestas, pero no se puede reducir cuanto se ha descrito a mera apariencia. Por lo demás, ha de contemplarse todo lo anterior a partir de la premisa de que negociar no equivale a obtener la aceptación por la otra parte de lo que una de ellas pretende y de que, por tanto, un proceso negociador puede concluir, como en este caso sucedió, sin acuerdo en aspectos considerados sustanciales por uno, por varios o por todos los que participan en él. Pero de ahí a considerar mera apariencia el proceso desarrollado y a proclamar la mala fe de una de las partes, aquí de la Generalidad Valenciana, media un trecho que no se ha demostrado que se recorriera."

Cabe señalar que **ha habido diversas reuniones, debate contradictorio con propuesta, deliberación y formulación de desacuerdo, sin trabas injustificadas, en el que la Administración ha transigido, previa valoración y contestación y con concesiones mutuas**, debiendo señalar lo siguiente:

a) Que el día 11 de junio de 2014 se emitió, por parte del Director de Recursos Humanos del Consorcio de Bomberos de Valencia, **informe propuesta** sobre modificación de la Relación de Puestos de Trabajo y sus fichas y de la Plantilla de Personal con ocasión de la Asamblea Prevista para el mes de junio de 2024.

b) Que el día 17 de junio de 2024 dicha propuesta se sometió a trámite de negociación, siendo sometida a debate y votación y sin que se llegase a ningún acuerdo.

c) Que el día 20 de junio de 2024 se

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanés, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

presentar nova proposta per ser sotmesa de nou a debat i votació sense que s'arribés a cap acord, per la qual cosa, davant la impossibilitat d'arribar a cap acord, segons allò manifestat per la part social, la proposta es va donar per negociada sense acord.

d) La proposta sotmesa a negociació a la sessió de 20 de juny de 2024 incorporava motivadament molts dels suggeriments plantejats pels sindicats a la sessió del 17 de juny de 2024, considerant-se per l'Administració com una bona proposta de consens, resultant del debat produït les sessions celebrades, en què les dues parts van manifestar els canvis que consideraven necessaris. **Tal com assenyala el Tribunal Suprem, sens dubte, es podria haver aprofundit més en l'intercanvi d'idees i propostes, però el que no es pot fer és reduir tot allò que s'ha descrit a mera aparença, que no ho ha estat en cap moment i així ha quedat acreditat a l'expedient, i no es pot proclamar en cap cas la mala fe de cap de les parts en aquest procés de negociació.**

e) La normativa aplicable al procediment convencional no estableix ni imposa un determinat format o el compliment de tràmits concrets per dur a terme la corresponent negociació quan sigui necessària, **ni tampoc fixa un període determinat per al seu desenvolupament, ni uns requisits específics sobre la forma necessita acreditar-ne els resultats.** (SSTSJ. Sala del Contenciós d'Andalusia, Granada, de 14 d'abril de 2014, rec. 108/2014; de Madrid, de 29 d'abril de 2016. Rec. 90/2016; de Castella i Lleó, Burgos, de 14 de novembre de 2016, Rec. 68/2016; de Múrcia, de 30 de novembre de 2017, rec. El que sí que ha de ser la negociació és prèvia a l'adopció de l'acte o la disposició administrativa perquè pugui ser considerada real i efectiva.

presentó nueva propuesta para ser sometida de nuevo a debate y votación sin que se llegase a acuerdo alguno, por lo que, ante la imposibilidad de llegar a acuerdo alguno, según lo manifestado por la parte social, la propuesta se dió por negociada sin acuerdo.

d) La propuesta sometida a negociación en la sesión de 20 de junio de 2024 incorporaba motivadamente muchas de las sugerencias planteadas por los sindicatos en la sesión del 17 de junio de 2024, considerándose por la Administración como una buena propuesta de consenso, resultante del debate producido las sesiones celebradas, en el que ambas partes manifestaron los cambios que consideraban necesarios. **Tal y como señala el Tribunal Supremo, sin duda, se podría haber profundizado más en el intercambio de ideas y propuestas, pero lo que no se puede hacer es reducir cuanto se ha descrito a mera apariencia, que no lo ha sido en ningún momento y así ha quedado acreditado en el expediente, no pudiéndose proclamar en ningún caso la mala fe de ninguna de las partes en este proceso de negociación.**

e) La normativa aplicable al procedimiento convencional no establece ni impone un determinado formato o el cumplimiento de trámites concretos para llevar a cabo la correspondiente negociación cuando sea precisa, **ni tampoco fija un período determinado para el desarrollo de la misma, ni unos requisitos específicos sobre la forma precisa de acreditar sus resultados.** (SSTSJ. Sala de lo Contencioso de Andalucía, Granada, de 14 de abril de 2014, rec. 108/2014; de Madrid, de 29 de abril de 2016. Rec. 90/2016; de Castilla y León, Burgos, de 14 de noviembre de 2016, Rec. 68/2016; de Murcia, de 30 de noviembre de 2017, rec. 118/2017 y de Galicia, de 8 de junio de 2018, rec. 129/2017). Lo que sí debe ser la negociación es previa a la adopción del acto o disposición administrativa para que pueda ser considerada real y efectiva.

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

10

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Ara bé, a la vista dels motius al·legats per la part recurrent, es considera procedent estimar aquest motiu d'impugnació, per motius de seguretat jurídica i als efectes de permetre aclarir els dubtes quant al compliment del tràmit de negociació amb la part social ja aquest efecte, permetre que les modificacions se sotmeten novament a aquest tràmit i es realitze segons el que estableix la Doctrina dels tribunals, **i així aclarir qualsevol dubte sobre això (SSTSJ, Sala del Contenciós de la Rioja, de 13 de setembre de 2012, rec. 104/2012; d'Extremadura, de 27 de novembre de 2014, rec. 746/2013),** que considera satisfeta aquesta obligació quan es compleixen els següents **requisits:**

- Les organitzacions sindicals siguen convocades formalment a la mesa.
- Se'ls hi facilite la proposta objecte de discussió.
- Hi puguem assistir a una reunió amb els representants de l'Administració, plantejant les qüestions que han considerat oportunes
- Disposen d'un termini temporal, encara que siga mínim, per estudiar els aspectes que poden ser objecte de tracte convencional.

TERCER. LA NECESSITAT DE CREACIÓ DELS LLOCS DE TREBALL I PLACES ES TROBA JUSTIFICADA

Quant a aquest motiu d'impugnació, cal assenyalar que l'Administració compleix amb el requisit de justificació de la necessitat de creació dels llocs de treball i places de Plantilla.

Per part de l'Administració es creen els llocs de treball següents:

- Cap de Serveis Generals
- Cap de Secció d'Infraestructures
- Mecànic-Conductor

Ahora bien, a la vista de los motivos alegados por la parte recurrente, se considera procedente estimar este motivo de impugnación, por motivos de seguridad jurídica y a los efectos de permitir despejar las dudas en cuanto al cumplimiento del trámite de negociación con la Parte Social y a tal efecto, permitir que las modificaciones se sometan nuevamente a dicho trámite y se realice según lo establecido en la Doctrina de los tribunales, **despejando así cualquier al respecto (SSTSJ, Sala de lo Contencioso de la Rioja, de 13 de septiembre de 2012, rec. 104/2012; de Extremadura, de 27 de noviembre de 2014, rec. 746/2013),** que considera satisfecha dicha obligación cuando se cumplen los siguientes **requisitos:**

- Las organizaciones sindicales sean convocadas formalmente a la mesa.
- Se les facilite la propuesta objeto de discusión.
- Puedan asistir a una reunión con los representantes de la Administración, planteando las cuestiones que han considerado oportunas
- Dispongan de un plazo temporal, aunque sea mínimo, para estudiar los aspectos que pueden ser objeto de trato convencional.

TERCERO. LA NECESIDAD DE CREACIÓN DE LOS PUESTOS DE TRABAJO Y PLAZAS SE ENCUENTRA JUSTIFICADA

En cuanto a este motivo de impugnación, cabe señalar que la Administración cumple con el requisito de justificación de la necesidad de creación de los puestos de trabajo y plazas de Plantilla.

Por parte de la Administración se crean los siguientes puestos de trabajo:

- Jefe de Servicios Generales
- Jefe de Sección de Infraestructuras
- Mecánico-Conductor

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

11

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

La necessitat justificativa de la creació dels llocs de treball esmentats consta clarament motivada a l'Ordre d'Incoació de l'expedient ja l'informe sobre el resultat del tràmit de negociació, emès a sol·licitud de la Presidència de conformitat amb el que estableix l' **article 25 .B.1º) del Reglament de Gestió de la Relació de Llocs de Treball** , concretament:

a) A l'Ordre d'incoació de l'expedient:

La motivació de la necessitat consta reflectida a l'apartat I dels Antecedents de Fet i al Fonament de Dret Primer.

b) A l'informe:

- **Cap de Serveis Generals:**
La motivació de la necessitat consta a l'apartat II. Segon dels antecedents de fet de l'informe.
- **Cap de Secció d'Infraestructures:**
La motivació de la necessitat consta a l'apartat II. Cambra dels antecedents de fet de l'esmentat informe.
- **Mecànic:**
La motivació de la necessitat consta a l'apartat II. Sisè dels Antecedents de Fet de l'esmentat informe.

Així mateix, la modificació proposada s'ajusta a la Doctrina mantinguda pel Tribunal Suprem en la matèria, quant a l' **exercici de la potestat d'autoorganització**, assenyalar que **les relacions de llocs de treball són un dels exemples més típics d'una poderosa potestat discrecional** , qualificada d'"amplíssima" pel Tribunal Suprem a STS de 26 de febrer de 2014 (rec. 3931/2012):

"La primera es que, en lo relativo a la creación, modificación y supresión de puestos de trabajo, a través del acto administrativo de aprobación o modificación de la correspondiente RPT, la

La necesidad justificativa de la creación de los puestos de trabajo citados, consta claramente motivada en la Orden de Incoación del expediente y en el informe sobre el resultado del trámite de negociación, emitido a solicitud de la Presidencia de conformidad con lo establecido en el **artículo 25.B.1º) del Reglamento de Gestión de la Relación de Puestos de Trabajo**, concretamente:

a) En la Orden de incoación del expediente:

La motivación de la necesidad consta reflejada en el apartado I de los Antecedentes de Hecho y en el Fundamento de Derecho Primero.

b) En el informe:

- **Jefe de Servicios Generales:**
La motivación de la necesidad consta en el apartado II. Segundo de los Antecedentes de Hecho del informe.
- **Jefe de Sección de Infraestructuras:**
La motivación de la necesidad consta en el apartado II. Cuarto de los Antecedentes de Hecho del citado informe.
- **Mecánico:**
La motivación de la necesidad consta en el apartado II. Sexto de los Antecedentes de Hecho del citado informe.

Asimismo, la modificación propuesta se ajusta a la Doctrina mantenida por el Tribunal Supremo en la materia, en cuanto al **ejercicio de la Potestad de Autoorganización**, señalar que **las Relaciones de Puestos de Trabajo son uno de los ejemplos más típicos de una poderosa potestad discrecional**, calificada de "amplísima" por el Tribunal Supremo en STS de 26 de febrero de 2014 (rec. 3931/2012):

"La primera es que, en lo relativo a la creación, modificación y supresión de puestos de trabajo, a través del acto administrativo de aprobación o modificación de la correspondiente RPT, la

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

12

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Administración pública goza de la amplísima discrecionalidad que es inherente a su potestad de autoorganización; y esta discrecionalidad opera tanto en lo referido a apreciar los hechos que puedan justificar esas decisiones administrativas, como en lo tocante al contenido de las soluciones o medidas organizativas en que haya de exteriorizarse la decisión de la Administración la modificación de la RPT, sin perjuicio de la motivación y justificación que en cada caso corresponda, representa **un claro ejercicio de las potestades de autoorganización** que a esta Administración Local otorga el art. 4 LRBRL y 69 TREBEP."

Administración pública goza de la amplísima discrecionalidad que es inherente a su potestad de autoorganización; y esta discrecionalidad opera tanto en lo referido a apreciar los hechos que puedan justificar esas decisiones administrativas, como en lo tocante al contenido de las soluciones o medidas organizativas en que haya de exteriorizarse la decisión de la Administración la modificación de la RPT, sin perjuicio de la motivación y justificación que en cada caso corresponda, representa **un claro ejercicio de las potestades de autoorganización** que a esta Administración Local otorga el art. 4 LRBRL y 69 TREBEP."

STS de 25 de abril de 1995:

«Sobre este particular hay que empezar recordando que siendo el objeto de la pretensión la fiscalización y control de una norma que afecta a las potestades de autoorganización de la Administración y sujeta en gran escala a criterios de mera evaluación técnica **se ha de reconocer al Órgano administrativo correspondiente un alto grado de discrecionalidad** dentro, naturalmente, de los parámetros legales que definen sus límites».

STS de 25 de abril de 1995:

«Sobre este particular hay que empezar recordando que siendo el objeto de la pretensión la fiscalización y control de una norma que afecta a las potestades de autoorganización de la Administración y sujeta en gran escala a criterios de mera evaluación técnica **se ha de reconocer al Órgano administrativo correspondiente un alto grado de discrecionalidad** dentro, naturalmente, de los parámetros legales que definen sus límites».

STSJ de Madrid del 12 de abril de 2016, rec. 794/2014:

"En definitiva, es de recordar que, como sabemos y es conocido, **la Administración goza de una potestad que resulta incuestionable, que es la de autoorganizarse**. La Administración Pública, en base a los intereses generales que está en su propia esencia el salvaguardar, proteger y gestionar, **ostenta un conjunto de atribuciones, conferidas por el Ordenamiento Jurídico, para organizarse en la forma que considere más oportuna o más conveniente** para su mayor eficacia, a la que le compele el mandato contenido en el **artículo 103.1º de la Constitución, sin trabas derivadas del mantenimiento de formas de organización que hayan podido**

STSJ de Madrid del 12 de abril de 2016, rec. 794/2014:

"En definitiva, es de recordar que, como sabemos y es conocido, **la Administración goza de una potestad que resulta incuestionable, que es la de autoorganizarse**. La Administración Pública, en base a los intereses generales que está en su propia esencia el salvaguardar, proteger y gestionar, **ostenta un conjunto de atribuciones, conferidas por el Ordenamiento Jurídico, para organizarse en la forma que considere más oportuna o más conveniente** para su mayor eficacia, a la que le compele el mandato contenido en el **artículo 103.1º de la Constitución, sin trabas derivadas del mantenimiento de formas de organización que hayan podido**

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

13

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

mostrarse menos adecuadas para la satisfacción de ese mandato. potestad de autoorganización en la que es característica la discrecionalidad que domina su ejercicio, no confundible con la arbitrariedad, siempre, como no podía ser de otra manera, prohibida."

En general, l'Administració té una capacitat de decisió àmplia en infinitat d'espais reconeguts per la jurisprudència com a camp abonat per a una àmplia llibertat de criteri, entre d'altres la creació de places. L'aprovació d'una relació de llocs de treball que, com el seu nom indica, és una relació detallada i ordenada de places i llocs de l'administració, segons l'estructura idònia per a l'eficàcia, **no és un acte plenament reglat, sense espai per a la innovació, creativitat o decisió discrecional d'aquella. És la plasmació del criteri d'ordenació de places i llocs, que expressa la potestat d'organització, és a dir, el poder de què disposa l'administració com a responsable de la gestió de recursos humans per identificar necessitats i ordenar els efectius de personal que posseeix o voleu reclutar per a l'eficàcia (art. 103 CE)**

En conseqüència, cal concloure que és procedent la desestimació d'aquest motiu d'impugnació, per haver quedat acreditat a l'expedient que l'Administració ha complert amb el deure de justificació en el correcte exercici de les seues potestats d'autoorganització.

QUART. LA MODIFICACIÓ DE LA PLANTILLA S'AJUSTA A DRET

La modificació de la plantilla s'ajusta a dret.

Si bé en el recurs potestatiu de reposició s'impugna la plantilla, **aquesta impugnació es fonamenta en motius de caràcter merament organitzatiu i no econòmic, i no aporta cap fonamentació d'aquest tipus. A**

mostrarse menos adecuadas para la satisfacción de ese mandato. potestad de autoorganización en la que es característica la discrecionalidad que domina su ejercicio, no confundible con la arbitrariedad, siempre, como no podía ser de otra manera, prohibida."

En general, la Administración tiene amplia capacidad de decisión en infinidad de espacios reconocidos por la jurisprudencia como campo abonado para una amplia libertad de criterio, entre otros la creación de plazas. La aprobación de una Relación de Puestos de Trabajo que, como su nombre indica, es una relación detallada y ordenada de plazas y puestos de la administración, según la estructura idónea para la eficacia, **no es un acto plenamente reglado, sin espacio para la innovación, creatividad o decisión discrecional de aquella. Es la plasmación de su criterio de ordenación de plazas y puestos, que expresa la potestad de organización, esto es, el poder del que dispone la administración como responsable de la gestión de recursos humanos para identificar necesidades y ordenar los efectivos de personal que posee o desea reclutar para la eficacia (art. 103 CE)**

En consecuencia cabe concluir que procede la desestimación de este motivo de impugnación, por haber quedado acreditado en el expediente que la Administración ha cumplido con el deber de justificación en el correcto ejercicio de sus potestades de autoorganización.

CUARTO. LA MODIFICACIÓN DE LA PLANTILLA SE AJUSTA A DERECHO

La modificación de la Plantilla se ajusta a Derecho.

Si bien en el recurso potestativo de reposición se impugna la plantilla, **dicha impugnación se fundamenta en motivos de carácter meramente organizativo y no económico, no aportando ninguna fundamentación de**

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

14

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

aquest efecte, cal assenyalar que, pel que fa a la Plantilla, en informe es posa de manifest que la seua modificació es produeix com a conseqüència de la modificació de la Relació de Llocs de Treball a l'efecte d'incorporar les places associades als llocs.

Ara bé, tal com s'indica a l'informe, la plantilla constitueix un instrument d'ordenació de personal de caràcter financer i econòmic, en què es quantifiquen econòmicament les places.

Tal com assenyala la Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 20 d'octubre de 2008, a diferència de la Relació de Llocs de Treball, que es constitueix com un instrument tècnic d'ordenació de personal, d'acord amb les necessitats dels serveis, la plantilla té un àmbit més reduït, ja que no en determina les característiques essencials, ni els requisits per a l'ocupació, atès que la finalitat predominant ho és d'ordenació pressupostària.

En conseqüència i d'acord amb allò exposat, **la Plantilla té dues funcions principals:**

1. Pressupostària: Ja que hi ha una connexió entre els efectius i el pressupost necessari per afrontar les retribucions del personal

2. De previsió: Per poder determinar les places vacants de cada cos o escala, cosa que permetrà determinar, posteriorment, la seva oferta pública.

De conformitat amb allò exposat, el fonament de la impugnació manca manifestament de fonament, ja que la impugnació de la plantilla no es basa en cap motiu de caràcter pressupostari, financer, econòmic o de previsió sinó merament organitzatiu, aspectes tots ells fora de l'àmbit de regulació de la Plantilla, per la qual cosa, segons el tècnic que subscriu, hi procedeix aplicar la causa

este tipo. A tal efecto, señalar que, en lo que a la Plantilla se refiere, en informe se pone de manifiesto que su modificación se produce como consecuencia de la modificación de la Relación de Puestos de Trabajo a los efectos de incorporar las plazas asociadas a los puestos.

Ahora bien, tal y como se indica en el informe, la plantilla constituye un instrumento de ordenación de personal de carácter financiero y económico, en el que se cuantifican económicamente las plazas.

Tal y como señala la Sentencia del Tribunal Supremo, Sala Contencioso-Administrativa, de 20 de octubre de 2008, a diferencia de la Relación de Puestos de Trabajo, que se constituye como un instrumento técnico de ordenación de personal, de acuerdo con las necesidades de los servicios, la plantilla tiene un ámbito más reducido, ya que no determina sus características esenciales, ni los requisitos para el empleo, dado que su finalidad predominante lo es de ordenación presupuestaria.

En consecuencia y de acuerdo con lo expuesto, **la Plantilla tiene dos funciones principales:**

1. Presupuestaria: Ya que existe una conexión entre los efectivos y el presupuesto necesario para afrontar las retribuciones del personal

2. De previsión: Para poder determinar las plazas vacantes de cada cuerpo o escala, lo que permitirá determinar, posteriormente, su oferta pública.

De conformidad con lo expuesto, el fundamento de la impugnación carece manifestamente de fundamento, puesto que la impugnación de la plantilla no se basa en ningún motivo de carácter presupuestario, financiero, económico o de previsión sino meramente organizativo, aspectos todos ellos fuera del ámbito de regulación de la Plantilla, por lo que, en opinión del técnico que suscribe,

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

15

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

d'inadmissió del recurs prevista a l'article 116.e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques.

A la vista del que s'ha exposat, es formulen les següents

CONCLUSIONS

Al nostre parer i a la vista dels Antecedents de Fet i Fonaments de Dret exposats en relació amb el recurs potestatiu de Reposició contra l'acord de modificació de la Relació de Llocs de Treball del Consorci, adoptat per l'Assemblea General en sessió del dia 17 de juliol de 2024, interposat en data 6 d'agost de 2024 per part del Portaveu del Grup Compromís al Consorci Provincial de Bombers de València, és procedent formular la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Estimar parcialment el recurs potestatiu de Reposició estimant la pretensió de sotmetre les modificacions proposades al tràmit de negociació amb la part social i desestimant la resta de pretensions, tot això pels motius exposats als Antecedents de Fet i Fonaments de Dret exposats.

En conseqüència,

Primer.- Estimar parcialment el Recurs Potestatiu de Reposició Interposat, en data 06 d'agost de 2024, pel Grup Compromís, pel que fa a la falta de motivació de la urgència en la inclusió dels punts: Aprovació de la modificació de la Relació de llocs de treball i fitxes de classificació 2024 i Aprovació de la modificació de la Plantilla del CPBV 2024, en l'ordre dia de l'Assemblea General, celebrada en sessió de data 17 de juliol de 2024 i en conseqüència Ratificar l'acord d'inclusió en l'ordre del dia d'aquesta sessió, per la via d'urgència de l'Aprovació de la modificació de

procede aplicar al respecto la causa de inadmisión del recurso prevista en el artículo 116.e) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

A la vista de lo expuesto, se formulan la siguientes

CONCLUSIONES

En nuestra opinión y a la vista de los Antecedentes de Hecho y Fundamentos de Derecho expuestos en relación con el recurso potestativo de Reposición contra el acuerdo de modificación de la Relación de Puestos de Trabajo del Consorcio, adoptado por la Asamblea General en sesión celebrada el día 17 de julio de 2024, interpuesto en fecha 6 de agosto de 2024 por parte del Portavoz del Grupo Compromís en el Consorcio Provincial de Bomberos de Valencia procede formular la siguiente:

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN

Estimar parcialmente el recurso potestativo de Reposición estimando la pretensión de someter las modificaciones propuestas al trámite de negociación con la parte social y desestimando el resto de pretensiones, todo ello por los motivos expuestos en los Antecedentes de Hecho y Fundamentos de Derecho expuestos.

En consecuencia,

Primero.- Estimar parcialmente el Recurso Potestativo de Reposición Interpuesto, en fecha 06 de agosto de 2024, por el Grupo Compromís, en lo que se refiere a la falta de motivación de la urgencia en la inclusión de los puntos: Aprobación de la modificación de la Relación de puestos de Trabajo y fichas de clasificación 2024 y Aprobación de la modificación de la Plantilla del CPBV 2024, en el orden día de la Asamblea General, celebrada en sesión de fecha 17 de julio de 2024 y en consecuencia Ratificar el acuerdo de inclusión en el orden del día de dicha

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

16

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

la Relació de llocs de treball i fitxes de classificació 2024 i l'Aprovació de la modificació de la Plantilla del CPBV 2024, de conformitat amb l'exposat en el Fonament de Dret Primer del present informe.

Segon.- Inadmetre el Recurs Potestatiu de Reposició referent a la pretensió de nul litat de la modificació de la Plantilla, de conformitat amb l'exposat en el Fonament de Dret Quart del present informe per considerar acreditat que el motiu d'impugnació emmalalteix de la causa d'inadmissió prevista en l'article article 116.e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Tercer.- Estimar parcialment el Recurs Potestatiu de Reposició, pel que fa a la modificació de la Relació de llocs de treball i fitxes de classificació 2024, per falta de negociació i Desestimar en tota la resta, de conformitat amb l'exposat en el Fonament de Dret Tercer del present informe per considerar que la modificació proposada és la plasmació del criteri d'ordenació de places i llocs, que expressa la potestat d'organització, per a identificar necessitats i ordenar els efectius de personal que posseeix o desitja reclutar per a l'eficiència.

Quart.- Anul·lar l'Acord de modificació de la Relació de llocs de treball del Consorci, adoptat per l'Assemblea General en sessió celebrada el dia 17 de juliol de 2024, havent de retrotraure les modificacions proposades al moment anterior al tràmit de negociació amb la part social."

Atés l'informe jurídic emés per la Direcció de Recursos Humans, de 21 d'octubre de 2024.

S'ACORDA

PRIMER.- Estimar parcialment el Recurs

sesión, por la vía de urgencia de la Aprobación de la modificación de la Relación de puestos de Trabajo y fichas de clasificación 2024 y la Aprobación de la modificación de la Plantilla del CPBV 2024, de conformidad con lo expuesto en el Fundamento de Derecho Primero del presente informe.

Segundo.- Inadmitir el Recurso Potestativo de Reposición en lo referente a la pretensión de nulidad de la modificación de la Plantilla, de conformidad con lo expuesto en el Fundamento de Derecho Cuarto del presente informe por considerar acreditado que el motivo de impugnación adolece de la causa de inadmisión prevista en el artículo artículo 116.e) de la Ley 9/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Tercero.- Estimar parcialmente el Recurso Potestativo de Reposición, en lo que se refiere a la modificación de la Relación de puestos de trabajo y fichas de clasificación 2024, por falta de negociación y Desestimar en todo lo demás, de conformidad con lo expuesto en el Fundamento de Derecho Tercero del presente informe por considerar que la modificación propuesta es la plasmación del criterio de ordenación de plazas y puestos, que expresa la potestad de organización, para identificar necesidades y ordenar los efectivos de personal que posee o desea reclutar para la eficiencia.

Cuarto.- Anular el Acuerdo de modificación de la Relación de Puestos de Trabajo del Consorcio, adoptado por la Asamblea General en sesión celebrada el día 17 de julio de 2024, debiendo retrotraer las modificaciones propuestas al momento anterior al trámite de negociación con la parte social."

Atendiendo al informe jurídico emitido por la Dirección de Recursos Humanos, de 21 de octubre de 2024

SE ACUERDA

PRIMERO.- Estimar parcialmente el Recurso

Consorti per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Potestatiu de Reposició Interposat, en data 06 d'agost de 2024, pel Grup Compromís, pel que fa a la falta de motivació de la urgència en la inclusió dels punts: Aprovació de la modificació de la Relació de llocs de treball i fitxes de classificació 2024 i Aprovació de la modificació de la Plantilla del CPBV 2024, en l'ordre dia de l'Assemblea General, celebrada en sessió de data 17 de juliol de 2024 i en conseqüència Ratificar l'acord d'inclusió en l'ordre del dia d'aquesta sessió, per la via d'urgència de l'Aprovació de la modificació de la Relació de llocs de treball i fitxes de classificació 2024 i l'Aprovació de la modificació de la Plantilla del CPBV 2024, de conformitat amb l'exposat en el Fonament de Dret Primer del present informe.

Potestativo de Reposición Interpuesto, en fecha 06 de agosto de 2024, por el Grupo Compromís, en lo que se refiere a la falta de motivación de la urgencia en la inclusión de los puntos: Aprobación de la modificación de la Relación de puestos de Trabajo y fichas de clasificación 2024 y Aprobación de la modificación de la Plantilla del CPBV 2024, en el orden día de la Asamblea General, celebrada en sesión de fecha 17 de julio de 2024 y en consecuencia Ratificar el acuerdo de inclusión en el orden del día de dicha sesión, por la vía de urgencia de la Aprobación de la modificación de la Relación de puestos de Trabajo y fichas de clasificación 2024 y la Aprobación de la modificación de la Plantilla del CPBV 2024, de conformidad con lo expuesto en el Fundamento de Derecho Primero del presente informe.

SEGON.- Inadmetre el Recurs Potestatiu de Reposició referent a la pretensió de nul litat de la modificació de la Plantilla, de conformitat amb l'exposat en el Fonament de Dret Quart del present informe per considerar acreditat que el motiu d'impugnació emmalalteix de la causa d'inadmissió prevista en l'article article 116.e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

SEGUNDO.- Inadmitir el Recurso Potestativo de Reposición en lo referente a la pretensión de nulidad de la modificación de la Plantilla, de conformidad con lo expuesto en el Fundamento de Derecho Cuarto del presente informe por considerar acreditado que el motivo de impugnación adolece de la causa de inadmisión prevista en el artículo artículo 116.e) de la Ley 9/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

TERCER.- Estimar parcialment el Recurs Potestatiu de Reposició, pel que fa a la modificació de la Relació de llocs de treball i fitxes de classificació 2024, per falta de negociació i Desestimar en tota la resta, de conformitat amb l'exposat en el Fonament de Dret Tercer del present informe per considerar que la modificació proposada és la plasmació del criteri d'ordenació de places i llocs, que expressa la potestat d'organització, per a identificar necessitats i ordenar els efectius de personal que posseeix o desitja reclutar per a l'eficiència.

TERCERO.- Estimar parcialmente el Recurso Potestativo de Reposición, en lo que se refiere a la modificación de la Relación de puestos de trabajo y fichas de clasificación 2024, por falta de negociación y Desestimar en todo lo demás, de conformidad con lo expuesto en el Fundamento de Derecho Tercero del presente informe por considerar que la modificación propuesta es la plasmación del criterio de ordenación de plazas y puestos, que expresa la potestad de organización, para identificar necesidades y ordenar los efectivos de personal que posee o desea reclutar para la eficiencia.

QUART.- Anul lar l'Acord de modificació de la

CUARTO.- Anular el Acuerdo de modificación

Consorci per al Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvament de la Província de València

P4600022J· Carrer Avellanes, 14-1º · 46003 (València) · 963 469 800 · www.bombersdv.es

18

FIRMADO

1.- SEC Secretario, JUAN JIMENEZ HERNANDIS, a 2 de Diciembre de 2024
2.- PRE Presidencia delegada, AVELINO MASCARELL PEIRO, a 2 de Diciembre de 2024



CONSORCI PROVINCIAL DE
BOMBERS DE VALÈNCIA

Expediente 2024/RHG/S346/00003

Relació de Llocs de treball del Consorci, adoptat per l'Assemblea General en sessió celebrada el dia 17 de juliol de 2024, havent de retrotraure les modificacions proposades al moment anterior al tràmit de negociació amb la part social.

CINQUÉ.- *Publicar el present Acord en el Butlletí Oficial de Província de València i en el Portal de Transparència»*

I per deixar-ne constància en l'expedient de la seua raó, expedisc el present d'ordre i amb el vistiplau de la Presidència-Delegada a València al dia de la data reflectida en la signatura electrònica adjunta.

Vist i Plau

EL PRESIDENT-DELEGAT
Avelino Mascarell Peiró

de la Relación de Puestos de Trabajo del Consorcio, adoptado por la Asamblea General en sesión celebrada el día 17 de julio de 2024, debiendo retrotraer las modificaciones propuestas al momento anterior al trámite de negociación con la parte social.

QUINTO.- *Publicar el presente acuerdo en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia y en el Portal de Transparencia»*

Y para que así conste en el expediente de su razón, expido el presente de orden y con el visto bueno de la Presidencia-Delegada en Valencia al día de la fecha refleja en la firma electrónica adjunta.